



МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ
MINISTRY OF EDUCATION AND SCIENCE OF UKRAINE
ЛЬВІВСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ УНІВЕРСИТЕТ ІМЕНІ ІВАНА ФРАНКА
IVAN FRANKO NATIONAL UNIVERSITY OF LVIV

вул. Університетська, 1, м. Львів, 79000, Україна
тел./факс (032) 261-60-48, тел. 260-34-02
<http://www.lnu.edu.ua>, e-mail: lnu@lnu.edu.ua
Код ЗКПО 02070987 Державна Казначейська служба України
МФО 820172, р.р. 35225230001061
№ свідоцтва 17701483, ін. под. № 020709813029
Валютний рахунок № 26007006042 в Укресімбанку
м. Львова МФО 325718

1, Universytetska Str., Lviv, 79000, Ukraine
Phone/Fax: +38 (032) 261-60-48, 260-34-02
<http://www.lnu.edu.ua>, e-mail: lnu@lnu.edu.ua
Code ZKPO 02070987 State Treasury Service of Ukraine
MFO 820172, Settlement Acc. 35225230001061
Certificate No. 17701483, Tax IN 020709813029
Foreign Currency Acc. No. 26007006042 in Lviv Branch of
Ukreximbank MFO 325718

№ 1028-Р від 10.03.2017

на № _____ від _____

Голові Організаційного комітету
Третього всеукраїнського з'їзду
вищих навчальних закладів
державної форми власності,
ректору КНТЕУ
Мазаракі А.А.
02156, м. Київ, вул. Кіото, 19

Шановний Анатолію Антоновичу!

У відповідь на Ваш лист від 14.02.2017 за № 447/01-01 щодо тлумачення окремих нормативних приписів, що регулюють діяльність Національного агентства з питань забезпечення якості вищої освіти, надсилаємо правову позицію, яку підготували викладачі кафедри адміністративного та фінансового права юридичного факультету Львівського національного університету імені Івана Франка.

З повагою,
Ректор



В.П. Мельник

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ
ЛЬВІВСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ УНІВЕРСИТЕТ імені ІВАНА ФРАНКА

ЮРИДИЧНИЙ ФАКУЛЬТЕТ

Faculty of Law
Ivan Franko National University of Lviv

Sichovykh Striltsiv Str., 14
Lviv, 79000, Ukraine

вул. Січових Стрільців, 14, Львів,
79000

Tel.: +38 0322 74-00-80, 239-41-02
Fax: +38 32 239-41-85
E-mail: law.faculty@lnu.edu.ua
www.Franko.Lviv.ua/faculty/law

№ 2601 від 07.03.17.
На _____

Голові Організаційного комітету Третього
всеукраїнського з'їзду вищих навчальних
закладів державної форми власності,
ректору КНТЕУ
Мазаракі А.А.
02156, м. Київ, вул. Кіото, 19

Шановний Анатолію Антоновичу!

По суті розгляду Вашого листа від 14.02.2017 за № 447/01-01, що стосується тлумачення окремих нормативних приписів, які регулюють діяльність Національного агентства з питань забезпечення якості вищої освіти (надалі – Національне агентство), вбачається за необхідне зауважити наступне.

Відповідно до Закону України «Про вищу освіту» Національне агентство є постійно діючим колегіальним органом у кількості 25 членів, уповноваженим законом на реалізацію державної політики у сфері забезпечення якості вищої освіти. Національне агентство є неприбутковою організацією, юридичною особою публічного права, яка діє згідно з цим законом і статутом, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 15 квітня 2015 р. № 244 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 27 липня 2016 р. № 531).

Постановою Кабінету Міністрів України від 27 липня 2016 р. № 567 в редакції постанови від 05.10.2016 № 709 затверджено склад Національного агентства.

Розпорядженням Уряду від 31 серпня 2016 р. № 636-р Храпатого С.В. призначено керівником секретаріату.

Національне агентство набуло статусу юридичної особи з дня його державної реєстрації, яка відбулася 31.10.2016. Згідно із даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців Національне агентство зареєстровано в організаційно-правовій формі державної організації (установи, закладу), засновником якої є Кабінет Міністрів України.

Відтак, Національне агентство є державною організацією, наділеною публічно-владною компетенцією у сфері освіти. Тому питання організації її роботи, зокрема

відкликання діючих членів повинні вирішуватись ґрунтуючись на принципах законності та стабільності діяльності суб'єктів публічної адміністрації.

1. Виходячи із змісту ст. 19 Закону України «Про вищу освіту» суб'єктом обрання (делегування), а відповідно суб'єктом, якому належить право відкликання члена Національного агентства є: Національна академія наук України; галузеві академії наук; з'їзди вищих навчальних закладів України державної, комунальної та приватної форми власності; спільний представницький орган всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців; з'їзд представників органів студентського самоврядування вищих навчальних закладів.

Тому безпосереднє право відкликання члена Національного агентства належить з'їзду вищих навчальних закладів, а не вищому навчальному закладу, який висунув його кандидатом у члени Національного агентства. Такий вищий навчальний заклад може ініціювати перед суб'єктом обрання, тобто перед з'їздом вищих навчальних закладів відповідної форми, відкликання свого кандидата/представника із членів Національного агентства.

Повноваження члена Національного агентства припиняються у випадках, передбачених Законом України «Про вищу освіту», зокрема у разі відкликання суб'єктом, який його обрав (делегував).

Виходячи із нормативно-правових принципів, що регулюють процедуру формування Національного агентства, у випадку відкликання члена Національного агентства Кабінету Міністрів України необхідно внести зміни до складу, затвердженого постановою, та вжити заходів до обрання (делегування) іншого (інших) члена (членів) Національного агентства у порядку, встановленому законодавством.

~~2. Кабінет Міністрів України забезпечує перевірку відповідності обраних (делегованих) членів Національного агентства вимогам, встановленим частиною другою статті 19 Закону України «Про вищу освіту». У випадку встановлення невідповідності повноваження таких членів припиняються без ініціативи суб'єкта обрання (делегування). Відсутність визначення правових підстав для відкликання суб'єктом, що обрав члена Національного агентства, є правовою прогалиною, яка могла б бути подолана шляхом офіційного тлумачення закону. Однак, у зв'язку із виключенням із компетенції Конституційного Суду України повноважень щодо офіційного тлумачення законів України (п. 2 ч. 1 ст. 150 Конституції України), на даний час не існує органу, повноважного здійснювати такі дії.~~

У зв'язку із відсутністю правового регулювання порядку відкликання членів Національного агентства суб'єктами обрання (делегування), видається за доцільне звернутися до Кабінету Міністрів України та Міністерства освіти і науки України з метою нормативного встановлення порядку відкликання членів з'їздами вищих навчальних закладів на підставі Закону України «Про вищу освіту» для заповнення відповідної правової прогалини.

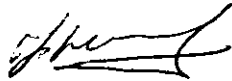
Додаткового регулювання потребує питання участі Кабінету Міністрів України у процедурі відкликання члена (членів) Національного агентства суб'єктами обрання (делегування).

3. Враховуючи правовий статус Національного агентства, зокрема наділення публічно-владними повноваженнями, а відтак функціональну належність до публічної адміністрації, організація та діяльність цього органу повинні відбуватися в межах і на підставі чинного законодавства. Тому відкликання члена Національного агентства

суб'єктом, що його обрав, без зазначення підстав буде необґрунтованим та таким, що порушує принцип правової визначеності, а відтак й основоположний принцип верховенства права.

4. Щодо необхідності отримання документів про відкликання від кожного вищого навчального закладу, що висував кандидата, така вимога не передбачена законодавством, оскільки відповідно до Закону України «Про вищу освіту» вказане питання належить до виключної компетенції суб'єкта обрання, зокрема з'їзду вищих навчальних закладів.

З повагою,
завідувач кафедри
адміністративного та фінансового права



М.М. Кобилецький